



Biroul permanent al Senatului
Ep. 121 123.XIV 2019

SENAT
46 402 2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.448 din 6 decembrie 2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată (b521/13.11.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6666/27.11.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1016 din 28.11.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.16 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, respectiv alin.(10).

Potrivit Expunerii de motive, se dorește „extinderea atribuțiilor școlilor speciale în sensul integrării persoanelor cu dizabilității prin dobândirea de noi competențe profesionale prin intermediul programului „A doua șansă”.”

Prin conținutul normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Semnalăm că, în prezent, se află în dezbateră Senatului alte două propuneri legislative având ca obiect completarea Legii nr.448/2006, propuneri care au fost avizate de Consiliul Legislativ cu Avizele nr.876 și 902/2019.

Pentru sistematizarea legislației și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a celor trei propuneri legislative și adoptarea unui singur act normativ.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală ”.

4. Referitor la soluția legislativă preconizată, precizăm că, potrivit art.29 alin.(4) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, *Ministerul Educației și Cercetării poate aproba organizarea de programe educaționale de tip „A doua șansă”, în vederea promovării învățământului primar pentru persoanele care depășesc cu 4 ani vârsta corespunzătoare clasei și care, din diferite motive, nu au absolvit acest nivel de învățământ până la vârsta de 14 ani.*

Totodată, în conformitate cu prevederile art.30 alin.(2) din aceeași lege, *Ministerul Educației și Cercetării, în colaborare cu autoritățile administrației publice locale, prin inspectoratele școlare,*

*poate organiza programe educaționale de tip „A doua șansă”, în vederea promovării învățământului obligatoriu pentru persoane care depășesc cu peste 4 ani vârsta corespunzătoare clasei și care, din diferite motive, nu au absolvit învățământul **secundar inferior, gimnazial.***

Întrucât proiectul vizează reluarea aceluiași prevederi în cuprinsul Legii nr.448/2006, se generează un paralelism în reglementare interzis de normele de tehnică legislativă. În acest sens, amintim că, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare *În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere.*

Pentru evitarea acestei situații este recomandată reconsiderarea și reformularea textului propus prin proiect.

5. Din punct de vedere al redactării și al normelor de tehnică legislativă, se rețin următoarele:

a) Întrucât proiectul vizează numai completarea art.16 din actul normativ de bază, pentru rigoarea redactării, **titlul** va fi reformulat, astfel:

„LEGE pentru completarea **art.16 din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap**”.

b) Pentru integrarea armonioasă a textului propus în actul normativ de bază, sugerăm ca acesta să fie introdus după **alin.(7)**, întrucât alin.(8) și (9) se referă la **studenții** cu handicap. De aceea, în acord cu normele de tehnică legislativă, sugerăm ca **articolul unic** să fie reformulat, astfel:

„Articol unic.- **După alineatul (7) al articolului 16 din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(7¹), cu următorul cuprins :**

„(7¹)

c) Referitor la textul propus, semnalăm că titulatura ministerului invocat nu mai este de actualitate, în prezent denumirea acestuia fiind „Ministerul Educației și Cercetării”.

Totodată, sintagma „Autoritatea Națională pentru Persoane cu Handicap” se va reda sub forma „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități”.

De asemenea, sintagma „prin Ordin al ministrului Educației Naționale”, din finalul tezei a doua, va fi înlocuită cu formularea „prin ordin al ministrului educației și cercetării”.

PRĂȘINTE

dr. Dragos ILIESCU

București

Nr. 1033 / 23.12.2019

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 2 modificări prin H.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)*
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2008 M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 *modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009
- 5 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
- 6 modificări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009 *abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010
- 8 modificări prin L. nr. 359/2009 M. Of. nr. 799/24 nov. 2009 *modifică art. 20 alin. (2) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

1033

- 9 modificări prin L. nr. 360/2009 M. Of. nr. 800/24 nov. 2009 *modifică art. 26 lit. a)*
 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 10 modificări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 84/2010 M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 *modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 124/2011 M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 *abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 52/2012 M. Of. nr. 185/22 mar. 2012 *modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)*
 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri
- 14 modificări prin L. nr. 136/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012 *aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 15 modificări prin L. nr. 166/2012 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială
- 16 modificări prin L. nr. 197/2012 M. Of. nr. 754/9 nov. 2012 *abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013*
 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 68/2012 M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 *modifică art. 98*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată prin L. nr. 273/2013 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013

- 18 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 90_2 alin. (4)*
 Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 19 modificări prin L. nr. 273/2013 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 68/2012*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 20 completat prin L. nr. 55/2014 M. Of. nr. 325/5 mai 2014 *introduce lit. g) la art. 96 alin. (2)*
 Lege pentru completarea alin. (2) al art. 96 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 21 modificări prin L. nr. 67/2014 M. Of. nr. 353/14 mai 2014 *modifică art. 59 alin. (1) lit. c); introduce alin. (2) la art. 49*
 Lege pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 44/2014 M. Of. nr. 475/27 iun. 2014 *modifică art. 101*
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
 aprobată cu modificări prin L. nr. 266/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin H.G. nr. 989/2014 M. Of. nr. 811/6 nov. 2014 *actualizează cuantumul prestațiilor sociale de la art. 58 alin. (4)*
 Hotărâre privind actualizarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 24 modificări prin L. nr. 193/2015 M. Of. nr. 518/13 iul. 2015 *modifică art. 26 lit. c), art. 28*
 Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 25 modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art.26*
 Lege privind Codul fiscal
- 26 modificări prin L. nr. 266/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *modifică art. 101 alin. (4)*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 27 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *abrogă art. 29*
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
- 28 modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 90_1*
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 29 completat prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *introduce art. 100_1 și art. 100_2 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018
- 30 modificări prin O.U.G. nr. 51/2017 M. Of. nr. 508/30 iun. 2017 *modifică, la 1 ian. 2019, art. 57 alin. (2) și art. 58 alin. (10) și (11);*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative
în tot cuprinsul legii, sintagmele „planului de recuperare” și „planul de recuperare” se înlocuiesc cu sintagmele „planului de abilitare-reabilitare” și „planul de abilitare-reabilitare”;
în tot cuprinsul legii, sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap” și „Autoritățile Naționale pentru Persoanele cu Handicap” se înlocuiesc cu sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități” și „Autoritățile Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități”.
- 31 modificări prin O.U.G. nr. 51/2017 M. Of. nr. 508/30 iun. 2017 *modifică art. 16, art. 17, art. 30 lit. f), art. 32 partea dispozitivă a alin. (1), art. 34, art. 35, art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (4), art. 43 alin. (1) și alin. (4) lit. a) și b), art. 46 alin. (5), art. 47 alin. (1) lit. a), art. 48 alin. (2), cap. III titlul secțiunii a 4-a, art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (3) și alin. (6) lit. a), art. 59 partea dispozitivă a alin. (1), art. 62 alin. (4), art. 71 alin. (1) lit. c), art. 78 alin. (5), art. 81 alin. (3), art. 85 alin. (5), art. 87 alin. (5) și (6), art. 90_1 alin. (1), art. 92 alin. (7), art. 94 alin. (3), art. 96 alin. (4), art. 98 alin. (1), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (1) lit. c) și alin. (3);*
introduce alin.(5_1) - (5_4) la art. 51, alin.(3) la art. 69, art. 86_1, art. 94_1, art. 94_2, lit.c_1) la art. 100 alin.(1) și alin.(3_1) la art. 100;
abrogă art.58 alin.(7) art. 90_2 alin. (1) lit.b) și art. 90_2 alin.(2) lit. a)

- 32 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 sep. 2017, modifică art. 78 alin. (3), art. 81 alin. (2) lit. b);*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
introduce alin. (6) la art. 78;
abrogă art. 78 alin. (4_1)
- 33 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 ian. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 34 modificări prin O.U.G. nr. 60/2017 M. Of. nr. 648/7 aug. 2017 *la 1 iul. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 35 modificări prin O.U.G. nr. 90/2017 M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 *modifică art. 40 alin. (1) și art. 51 alin. (5_2)*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
 aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
- 36 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 37 modificări prin O.U.G. nr. 69/2018 M. Of. nr. 625/19 iul. 2018 *modifică art. 46, art. 51, art. 90_1, art. 99 alin. (1) și art. 100 alin. (1) lit. b) și f); introduce pct. 23_1 la art. 5, alin. (3) și (4) la art. 7, alin. (6_1) la art. 24, alin. (1_1) la art. 45, art. 47_1 și lit. a_1) la art. 90_2 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
- 38 modificări prin O.U.G. nr. 9/2019 M. Of. nr. 143/22 feb. 2019 *modifică art. 58 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap